

2.1. Объекты контроля и виды проверок

Главный инженер объекта, технический директор или иное должностное лицо, отвечающее за эксплуатацию объекта и инженерных сетей, в своей повседневной деятельности сталкиваются с различными надзорными согласующими и контролирующими органами. Большинство элементов инфраструктуры объекта попадает в сферу внимания этих органов.

Объектом контроля (надзора) является деятельность юридических и должностных лиц и выполнение ими обязательных требований, предъявляемых к данному виду деятельности, в том числе на их имущественном комплексе, включающем:

- территорию (земельный участок);
- здания;
- сооружения;
- транспортные средства;
- технологические установки;
- оборудование, агрегаты;
- изделия и иное имущество.

*Объекты
контроля*

Для непосредственного осуществления надзорных функций проводятся *мероприятия по контролю*, под которым понимаются действия должностного лица или должностных лиц органов надзора и привлекаемых в случае необходимости в установленном законом порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций:

*Мероприятия
по контролю*

- по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, по проведению их исследований, испытаний;

- по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований с фактами причинения вреда, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятий по контролю.

на CD 

Внимание! С 1 мая 2009 года вступил в силу Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ от 26.12.2008 г.

Изменения в порядке проведения проверок

В Законе по сравнению с № 134-ФЗ, утратившим силу, изменен порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Устанавливаются три уровня контроля:

- федеральный государственный контроль;
- региональный государственный контроль;
- муниципальный контроль.

Понятие *муниципального контроля* введено в законе впервые. Его целью является проверка соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями требований муниципальных правовых актов.

Проверкой в соответствии с ФЗ называется совокупность мероприятий по контролю для оценки соответствия деятельности, товаров организации (индивидуального предпринимателя) обязательным требованиям и требованиям, установленным местными властями.

В законе подробно описаны полномочия органов контроля на всех трех уровнях. При этом одной из ключевых обязанностей этих субъектов является *определение административных регламентов* проведения проверок.

на CD 

Мероприятия по контролю проводятся на основании **распоряжений (приказов) органов государственного контроля (надзора).**

Важно! Следует обратить внимание на обязанность организаций и индивидуальных предпринимателей уведомлять уполномоченные органы о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, например таких, как:

- предоставление гостиничных, бытовых услуг;
 - предоставление услуг общественного питания;
 - розничная торговля и оптовая торговля
- и т. д. (всего 13 видов деятельности).

Проверки по-прежнему делятся на:

- плановые;
- внеплановые.

*Виды
проверок*

При этом и те и другие могут осуществляться в виде:

- выездной проверки;
- проверки документов.

По результатам мероприятия по контролю (надзору) государственным инспектором составляется **акт проведения проверки**. Юридические лица обязаны вести **журнал учета мероприятий по контролю**, который должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица.

на CD



Технология проведения проверок

Плановые проверки

Периодичность проведения плановых проверок

*Плановые
проверки*

Не чаще чем раз в три года со дня:

- государственной регистрации;
- окончания проведения последней плановой проверки;
- начала осуществления отдельных видов деятельности.

В организациях здравоохранения, образования, социальной сферы проверки могут проводиться два и более раза в три года.

Основание проведения плановых проверок

Органы государственного и муниципального контроля формируют ежегодные планы проведения проверок. Эти планы публикуются на веб-сайтах контролирующих органов.

Порядок формирования ежегодного сводного плана проведения проверок

До 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, контролирующие органы направляют проекты ежегодных планов проведения проверок в органы прокуратуры.

Генеральная прокуратура РФ формирует и размещает ежегодный сводный план проведения проверок на своем официальном веб-сайте в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Срок уведомления организации (индивидуального предпринимателя) о предстоящей проверке

Внимание! Этот пункт введен впервые.

Три рабочих дня до начала проверки. Уведомление производится путем направления копии распоряжения руководителя контролирующего органа о проведении проверки.

Внеплановые проверки

Внеплановые проверки

Основания проведения внеплановых проверок

1. Истечение срока исполнения предписания об устранении нарушения.
2. Возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан либо причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства.

3. Возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Жалобы потребителей о нарушении их прав.

Для проведения проверки субъекта малого или среднего предпринимательства по второму или третьему основанию *требуется согласие органа прокуратуры*. Однако в момент совершения нарушения органы муниципального контроля вправе начать внеплановую выездную проверку *незамедлительно с извещением органов прокуратуры* в течение 24 часов.

Срок уведомления организации (индивидуального предпринимателя) о предстоящей проверке

Если проверка проводится в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении нарушения, организация уведомляется не менее чем за 24 часа до начала ее проведения любым доступным способом.

В других случаях уведомление не требуется.

Контроль органов прокуратуры за проведением внеплановых проверок

Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

Проверка документов

Место проведения

Место нахождения контролирующего (надзорного) органа.

Проверка документов

Срок представления документов в случае получения мотивированного запроса от контролирующего органа

Десять рабочих дней со дня получения мотивированного запроса.

Порядок представления запрашиваемых документов

Предоставляются *копии* документов. При этом **не допускается** требовать нотариального заверения данных копий.

Срок проведения проверки

Не более 20 рабочих дней. Если организация осуществляет деятельность на территории нескольких субъектов РФ, то срок проверки устанавливается отдельно по каждому субъекту.

Основание проведения проверки

Распоряжение или приказ руководителя, заместителя руководителя контролирующего органа.

Лица, проводящие проверку

Проверка может проводиться только лицами, указанными в приказе или распоряжении о проведении проверки.

Выездная проверка**Место проведения**

Выездная проверка Место нахождения юридического лица, осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место фактического осуществления их деятельности.

Основания проведения проверки

Выездная проверка проводится, если при документарной проверке невозможно:

- удостовериться в полноте и достоверности документов организации;
- оценить соответствие деятельности организации требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Порядок проведения проверки

Выездная проверка начинается с:

- предъявления служебного удостоверения должностными лицами контролирующего органа;
- ознакомления руководителя с распоряжением или приказом о назначении выездной проверки, с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.